



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО СОХРАНЕНИЮ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

«27» февраля 2025 г.

№ 01-04/25-44
г. Санкт-Петербург

Об утверждении доклада о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, за 2024 год

В соответствии со статьёй 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ), постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 627 «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия»:

1. Утвердить доклад о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, за 2024 год, согласно приложению.
2. Сектору осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия обеспечить размещение доклада на официальном сайте комитета в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».
3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета

В.О. Цой

УТВЕРЖДЕН
распоряжением комитета
по сохранению культурного
наследия Ленинградской
области
от 27.02.25 № 01-04/25-44

Доклад
о правоприменительной практике осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия, расположенных на территории Ленинградской области, за 2024 год

Настоящее обобщение правоприменительной практики подготовлено во исполнение статьи 47 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №248-ФЗ) и постановления Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 627 «О региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия» (далее – Положение о региональном контроле).

**1. Организация осуществления
регионального государственного контроля (надзора).**

В соответствии со статьей 11 Федерального закона «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» (далее – Федеральный закон №73-ФЗ), Положением о комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.12.2020 № 850, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (далее – Комитет) является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия (далее – региональный государственный контроль (надзор)).

Деятельность Комитета в рамках регионального государственного контроля (надзора) направлена на предупреждение, выявление и пресечение нарушений органами государственной власти, органами местного самоуправления, а также юридическими лицами, их руководителями и иными должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, их уполномоченными представителями и физическими лицами установленных требований в области охраны объектов культурного наследия.

В 2024 году реализация надзорных полномочий осуществлялась Комитетом в соответствии с Федеральным законом № 248-ФЗ, Федеральным законом № 73-ФЗ и Положением о региональном контроле.

Предметом регионального государственного контроля (надзора) является соблюдение контролируруемыми лицами обязательных требований в области охраны объектов культурного наследия, установленных Федеральным законом № 73-ФЗ, другими федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами.

Объектами регионального государственного контроля (надзора) являются:

деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по содержанию, сохранению, использованию, популяризации и государственной охране объектов культурного наследия;

объекты культурного наследия.

В соответствии с Положением о региональном контроле Комитет проводит следующие контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием с контролируруемыми лицами:

инспекционный визит;

рейдовый осмотр;

документарная проверка;

выездная проверка.

Также Комитет проводит контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия с контролируруемыми лицами:

выездное обследование

наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности).

В соответствии с пунктом 5 статьи 11 Федерального закона № 73-ФЗ при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) плановые контрольные (надзорные) мероприятия не проводятся. Контрольные (надзорные) мероприятия проводятся, в том числе на основании программ проверок.

Программа проверок формируется на основании:

разрешения на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, выданного уполномоченным органом;

истечения срока (завершения периода) проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, установленного охранным обязательством собственника или иного законного владельца объекта культурного наследия;

уведомления о начале работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющемся объектом культурного наследия регионального значения или местного (муниципального) значения, выявленным объектом культурного наследия, предусмотренного статьей 56.1 Федерального закона № 73-ФЗ.

При возникновении одного из указанных оснований инспектор, в должностные обязанности которого входит осуществление государственного контроля (надзора) в отношении данного объекта, в течение семи рабочих дней готовит программу проверок и представляет ее на утверждение руководителю уполномоченного органа в установленном порядке.

2. Осуществление регионального государственного контроля (надзора) в области охраны объектов культурного наследия

Постановлением Правительства РФ от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» введен мораторий на проведение проверок и контрольных (надзорных) мероприятий с 10.03.2022, в рамках которого определены исключительные основания проведения внеплановых контрольных мероприятий и проверок, в числе которых - непосредственная угроза причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью граждан, непосредственная угроза обороне страны и безопасности государства и непосредственная угроза возникновения чрезвычайных ситуаций природного и (или) техногенного характера.

Соответственно, с 10 марта 2022 года региональный государственный контроль (надзор) в 2024 году Комитетом осуществлялся с учетом указанных ограничений только посредством профилактических мероприятий, контрольных (надзорных) мероприятий без взаимодействия, контрольных (надзорных) мероприятий в соответствии с программами проверок.

Кроме того, установлены ограничения в части выдачи предписаний (только исключительно в случае, если в ходе контрольного (надзорного) мероприятия были выявлены факты нарушений, влекущих непосредственную угрозу причинения вреда жизни и тяжкого вреда здоровью, возникновения чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, ущерба обороне страны и безопасности государства) по проверкам с непосредственным взаимодействием с контролируемым лицом по согласованию с прокуратурой.

Согласно пункту 9 указанного постановления должностные лица контрольного (надзорного) органа вправе принять меры по привлечению виновных лиц к административной ответственности только на основании контрольного (надзорного) мероприятия с взаимодействием с контролируемым лицом.

Внеплановые контрольные (надзорные) мероприятия с взаимодействием в отчетном году проводились по основанию, предусмотренному пунктом 6 части 1 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ в связи с утверждением программ

проверок, сформированных на основании выданных разрешений на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в единый государственный реестр объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации, или выявленного объекта культурного наследия.

В 2024 году в рамках регионального государственного контроля (надзора) распоряжениями Комитета утверждено 25 программ проверок.

На основании программ проверок осуществлено 3 инспекционных визита.

Контрольные (надзорные) мероприятия без взаимодействия в 2024 году проводились в соответствии с частью 2 статьи 57 Федерального закона № 248-ФЗ на основании заданий, выданных председателем Комитета и заместителем председателя Комитета в связи с поступлением в Комитет информации о фактах нарушений обязательных требований законодательства в области охраны объектов культурного наследия, несоблюдения мер, направленных на сохранение объектов культурного наследия, возникновения угрозы причинения вреда либо причинения вреда объектам культурного наследия.

В целях оценки риска причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при принятии решения о проведении и выборе вида внепланового контрольного (надзорного) мероприятия Комитет использует индикаторы риска нарушения обязательных требований, утверждаемые Правительством Ленинградской области. Перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований регионального государственного контроля (надзора) за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия утвержден постановлением Правительства Ленинградской области от 11.03.2022 №148.

За отчетный период Комитетом проведено:

Наименование показателей	Всего
Всего контрольных (надзорных) мероприятий, из них:	20
Внеплановые документарные проверки	0
Инспекционные визиты	3
Рейдовые осмотры	0
Выездные обследования	17
Наблюдение за соблюдением обязательных требований (мониторинг безопасности)	0

В 2024 году Комитетом предписания об устранении выявленных нарушений не выдавались.

По результатам проведенных контрольных (надзорных) мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия Комитетом составляются акты визуального осмотра, оценивается техническое состояние объектов.

При выявлении в результате проведенных мероприятий по контролю за состоянием объектов культурного наследия нарушений обязательных требований и установления достаточных данных, указывающих на событие административного правонарушения, уполномоченные должностные лица Комитета принимают решения о возбуждении дела об административном правонарушении в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

Информация о проведенных контрольных (надзорных) мероприятиях, их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений своевременно вносится в Единый реестр контрольных (надзорных) мероприятий.

3. Типичные нарушения, выявленные при осуществлении регионального государственного контроля (надзора)

Типичные нарушения обязательных требований законодательства Российской Федерации в области охраны объектов культурного наследия:

- нарушения, связанные с несоблюдением установленных требований к осуществлению деятельности в границах территории объекта культурного наследия;
- нарушения установленных требований к сохранению объекта культурного наследия;
- нарушения порядка проведения работ по сохранению объекта культурного наследия, включенного в реестр, выявленного объекта культурного наследия;
- неисполнение обязательств по содержанию объектов культурного наследия.

По результатам надзорной деятельности можно сделать вывод, что собственники или иные законные владельцы и/или фактические пользователи объектов культурного наследия либо осуществляющие проведение хозяйственных и иных работ на объектах культурного наследия, в границах территорий объектов культурного наследия, в границах территорий зон охраны объектов культурного наследия, защитных зонах, в отношении которых федеральными законами предусмотрено осуществление регионального государственного контроля (надзора), в большинстве случаев не обеспечивают соблюдение обязательных требований в силу недостаточных знаний норм и требований законодательства, их недопонимания, а также в силу безразличного отношения к вопросам сохранения объектов культурного наследия.

Кроме того, причинами правонарушений в области сохранения объектов культурного наследия можно назвать высокий уровень издержек (финансовых, организационных, административных и иных) по соблюдению обязательных требований по сравнению с возможной ответственностью за их несоблюдение, а также отсутствие у контролируемых лиц понимания прямой связи несоблюдения обязательных требований с риском причинения ущерба охраняемым законом ценностям, риском наступления ответственности.

Предложения об актуализации обязательных требований, а также о внесении изменений в законодательство Российской Федерации о государственном контроле (надзоре), муниципальном контроле отсутствуют.

4. Проведение мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований.

В целях предупреждения нарушений контролируемыми лицами обязательных требований законодательства, выявления причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, и определения способов устранения или снижения рисков возникновения нарушений обязательных требований законодательства Комитетом осуществляются мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований.

В случае получения сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаков нарушений обязательных требований и (или) в случаях отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемым лицам предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований, предлагает принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

В 2024 году Комитетом объявлено 15 предостережений о необходимости соблюдения о мер по обеспечению сохранности объектов культурного наследия, предусмотренных разделом проектной документации на проведение строительных, земляных, мелиоративных и иных работ (ст. 36 Федерального закона №73-ФЗ), о недопустимости нарушения требований к осуществлению деятельности в границах объектов культурного наследия (ст. 5.1 Федерального закона №73-ФЗ), о недопустимости нарушения требований к содержанию и использованию объектов культурного наследия (ст. 47.3 Федерального закона №73-ФЗ).

В целях предотвращения нарушения обязательных требований Комитетом на постоянной основе осуществляется информирование, консультирование контролируемых лиц, проводятся профилактические визиты в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица. Также ежегодно проводится обобщение правоприменительной практики, по

результатам которого готовится доклад, размещается на официальном сайте Комитета.

В отчетный период Комитетом проведено 9 профилактических визитов.

В целях реализации мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований приказом комитета от 16.12.2024 № 01-03/24-147 утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием, популяризацией и государственной охраной объектов культурного наследия регионального значения, объектов культурного наследия местного (муниципального) значения, выявленных объектов культурного наследия на 2025 год.

5. Ответственность за нарушения законодательства в сфере охраны объектов культурного наследия

За нарушение законодательства об охране объектов культурного наследия должностные лица, физические и юридические лица несут уголовную, административную и иную юридическую ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Административная ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена статьями 7.13 – 7.16, 7.33, ч.ч.18-19 ст.19.5, ст.19.7, ч.1 ст.20.25 КоАП РФ.

Уголовная ответственность за нарушение законодательства в области охраны объектов культурного наследия предусмотрена статьями 243 – 243.3 УК РФ.

Лица, причинившие вред объекту культурного наследия, обязаны возместить стоимость восстановительных работ, а лица, причинившие вред объекту археологического наследия, - стоимость мероприятий, необходимых для его сохранения, указанных в статье 40 Федерального закона № 73-ФЗ, что не освобождает данных лиц от административной и уголовной ответственности.