

АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ
КОМИТЕТ ПО СОХРАНЕНИЮ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

ПРИКАЗ

« 19 » декабря 2022 г.

№ 01-03/22-283
г. Санкт-Петербург

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда
(ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении
государственного контроля за состоянием государственной части
Музейного фонда Российской Федерации
на 2023 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 г. № 990 «Об утверждении Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год согласно приложению.
2. Контроль за исполнением настоящего приказа оставляю за собой.
3. Настоящий приказ вступает в силу со дня его официального опубликования.

Заместитель Председателя
Правительства Ленинградской области -
председатель комитета



В.О. Цой

Приложение

УТВЕРЖДЕНА

приказом комитета
по сохранению культурного
наследия Ленинградской
области

от 19.12.22 № 01.03/22-283

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2023 год

Раздел 1. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии с Положением о комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.12.2020 № 850, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (далее – Комитет) является органом, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее также – региональный государственный музейный контроль (надзор)).

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 629, предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Ленинградской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

Объектами регионального государственного музейного контроля (надзора) являются деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению:

- а) физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;
- б) проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

в) безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

г) учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) на 2023 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31 июля 2020 года № 248-ФЗ и Правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990.

В соответствии с Федеральным законом «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 № 54-ФЗ (далее также – Федеральный закон № 54-ФЗ) сохранение музейных предметов и музейных коллекций относится к числу приоритетных направлений в деятельности Министерства культуры Российской Федерации, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере культуры.

Субъектами профилактических мероприятий при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) являются государственные музеи, находящиеся в ведении Ленинградской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации (далее – подконтрольные субъекты).

По состоянию на 01.10.2022 Комитет осуществляет региональный государственный музейный контроль в отношении 6 государственных музеев – юридических лиц:

1. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Музейное агентство»;
2. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Выборгский объединенный музей-заповедник»;
3. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Музейно-мемориальный комплекс «Дорога жизни»;
4. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Выставочный центр «Эрмитаж-Выборг»;
5. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник»;
6. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник «Парк Монрепо».

На основе анализа практики осуществления государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации к нормативным правовым актам, содержащим обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, целесообразно отнести 8 документов.

Федеральные законы

1. Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Указанный Федеральный закон определяет особенности правового положения Музейного фонда Российской Федерации.

К структурным единицам нормативного правового акта, содержащим обязательные требования, относятся:

1. Статья 5. Музейный фонд Российской Федерации как часть культурного наследия народов Российской Федерации;

2. Статья 6. Государственный учет музейных предметов и музейных коллекций, в том числе включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

3. Статья 7. Собрание музея;

4. Статья 8. Включение музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации;

5. Статья 9. Исключение музейных предметов и музейных коллекций из состава Музейного фонда Российской Федерации;

6. Статья 10. Государственный каталог Музейного фонда Российской Федерации;

7. Статья 11. Вывоз из Российской Федерации музейных предметов и музейных коллекций;

8. Статья 12. Особенности гражданского оборота музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

9. Статья 12.1. Особенности учета и хранения отдельных видов музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

10. Статья 12.2. Государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации;

11. Статья 13. Состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

12. Статья 14. Формы собственности на государственную часть Музейного фонда Российской Федерации;

13. Статья 16. Управление музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации;

14. Статья 35. Доступ к музейным предметам и музейным коллекциям;

2. Федеральный закон от 03 июля 2016 года № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Структурной единицей нормативного правового акта, содержащей обязательные требования, является статья 2, которая в том числе регулирует завершение процедуры государственного учета музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также передачу в безвозмездное пользование находящихся в федеральной собственности и включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации музейных предметов и музейных коллекций в музеи, другие организации субъектов Российской Федерации, а также муниципальные музеи.

Указы Президента Российской Федерации

1. Указ Президента Российской Федерации от 07 сентября 2010 года № 1099 «О мерах по совершенствованию государственной наградной системы Российской Федерации» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Положение о государственных наградах Российской Федерации»).

К структурным единицам нормативного правового акта, содержащим обязательные требования, относятся статьи 48-50 четвертого раздела «Хранение государственных наград».

Статьи определяют принципы передачи государственных наград и документов к ним на постоянное хранение и для экспонирования в государственные или муниципальные музеи.

Постановления Правительства Российской Федерации

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 05 июня 2020 года № 827 «Об утверждении Правил приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Правила приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями»).

Обязательные требования содержатся во всех положениях нормативного правового акта.

Сами правила определяют порядок приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями.

Приказы Министерства культуры Российской Федерации

1. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23 июля 2020 года № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Единые правила организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»).

Обязательные требования содержатся во всех положениях нормативного правового акта.

Единые правила определяют порядок организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций для музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в

пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и иные фонды, а также определяют:

- перечень фондов, в которые входят музейные предметы, иные предметы и документы, образующие собрание музея;

- порядок обеспечения учета музейных предметов, ведения и сохранности учетной документации, связанной с музейными предметами, включая порядок первичной регистрации музейных предметов в книге поступлений основного фонда музея, ее форму, состав и порядок внесения в нее сведений;

- порядок обеспечения физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций, проведения реставрационных работ;

- порядок обеспечения безопасности музейных предметов, включающий наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов.

2. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15 января 2019 года № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Положение о Музейном фонде Российской Федерации»).

Обязательные требования содержатся во всех положениях нормативного правового акта.

Положение о Музейном фонде Российской Федерации определяет:

- порядок проведения экспертизы культурных ценностей и экспертизы музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также порядок организации Министерством культуры Российской Федерации проведения экспертизы бесхозяйственно содержимых собственниками музейных предметов;

- порядок включения музейных предметов, находящихся в частной собственности, в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- порядок первичного учета музейных предметов, находящихся в негосударственной (кроме муниципальной) собственности;

- порядок исключения музейных предметов из состава Музейного фонда Российской Федерации;

- порядок уведомления собственниками музейных предметов, включенных в состав негосударственной части Музейного фонда Российской Федерации, Министерства культуры Российской Федерации о сделках, подлежащих регистрации в реестре сделок с музейными предметами Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации;

- порядок передачи при ликвидации государственных и муниципальных музеев, иных государственных и муниципальных организаций музейных предметов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в указанных музеях и организациях на праве оперативного управления и (или) безвозмездного пользования, в другие государственные и муниципальные музеи и иные государственные и муниципальные организации, осуществляющие хранение музейных предметов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- порядок организации доступа граждан к музейным предметам.

3. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 08 августа 2019 год № 1128 «Об утверждении Положения о государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Положение о государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации»).

Обязательные требования содержатся во всех положениях нормативного правового акта.

Положение о государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации определяет порядок учета, хранения и передачи в пользование физическим лицам музыкальных струнных смычковых инструментов скрипичного семейства XVI-XXI веков разных скрипичных школ (итальянской, французской, русской и других), находящихся в игровом состоянии и отнесенных к Государственной коллекции уникальных музыкальных инструментов Российской Федерации.

4. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01 декабря 2017 года № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»).

Обязательные требования содержатся во всех положениях нормативного правового акта.

Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации устанавливает порядок формирования и ведения Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации, в том числе определяет:

- состав сведений и порядок их внесения в реестр музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- состав сведений и порядок их внесения в реестр музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;

- состав сведений и порядок их внесения в реестр сделок с музейными предметами и музейными коллекциями, включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации.

Рассмотренные нормативные правовые акты – Федеральные законы, Указы Президента Российской Федерации, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минкультуры России содержат все обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации.

Нарушения контролируруемыми лицами обязательных требований может стать причиной порчи, разрушения, утраты музейных предметов и музейных коллекций (от предметов декоративно-прикладного искусства и ювелирного до оружия и предметов археологии) - неотъемлемой части культурного наследия народов Российской Федерации, исторической памяти многонациональной

страны. Таким образом, важность тщательного и безусловного соблюдения музеями и частными лицами данных требований, а также необходимость осуществления органами государственной власти соответствующего контроля не вызывает сомнения.

Анализ результатов контрольно-надзорных мероприятий, проведенных в Северо-Западном федеральном округе в период с 1 января 2019 года по 1 февраля 2022 года, показал, что наибольшее количество выявленных нарушений относится к нарушениям обязательных требований, содержащихся в Федеральном законе № 54-ФЗ (статьи 5 и 7), в Единых правилах организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций, а также в Правилах приобретения, коллекционирования, экспонирования, учета, хранения, перевозки и транспортирования оружия, имеющего культурную ценность, государственными и муниципальными музеями.

Данные результаты не коррелируются с общими федеральными результатами контрольно-надзорных мероприятий.

Наибольшее число выявленных нарушений в рамках всех контрольно-надзорных мероприятий за аналогичный период являются нарушениями ст. 12.1 Федерального закона № 54-ФЗ (отсутствие обеспечения учета предметов, содержащих драгоценные металлы), пп. 48-50 Положения о государственных наградах Российской Федерации, утвержденное Указом Президента Российской Федерации от 07.09.2010 № 1099 «О мерах совершенствования государственной наградной системы Российской Федерации» (отсутствие разрешения Комиссии при Президенте Российской Федерации по государственным наградам на хранение государственных наград, находящихся на постоянном хранении и зарегистрированных в Книгах поступлений основного фонда (главных инвентарных книгах), ст. 16 Федерального закона № 54-ФЗ (отсутствие договора о передаче в безвозмездное бессрочное пользование или пользование на определенный срок музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в федеральной собственности между Министерством культуры Российской Федерации и государственным музеем субъекта Российской Федерации и негосударственными музеями в Российской Федерации).

Обязательным условием безопасности и сохранности музейных коллекций является соблюдение требований к состоянию зданий, в которых расположены музеи.

Часть строений музеев, в отношении которых осуществляется государственный контроль, не соответствует нормативным документам по обеспечению сохранности Музейного фонда Российской Федерации.

Одной из главных и самых серьезных по своим последствиям опасностей является угроза возникновения пожаров. Подавляющее большинство музеев нуждается в оборудовании новейшими системами пожарной сигнализации, модульного автоматического пожаротушения, а также в создании надежных систем молниезащиты.

Мероприятия по профилактике нарушений обязательных требований реализуются Комитетом по следующим направлениям:

1. Обеспечение размещения на официальном сайте Комитета в сети «Интернет» перечней нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

2. Осуществление информирования подконтрольных субъектов по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе посредством: разработки и опубликования руководств по соблюдению обязательных требований.

3. Проведения семинаров и конференций.

4. Обеспечение регулярного обобщения практики и размещение на официальном сайте комитета в сети «Интернет» соответствующих обобщений.

5. Выдача предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований.

6. Анализ и оценка рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям.

Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики

Цели Программы профилактики:

- предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Ленинградской области;

- предупреждение нарушений подконтрольными субъектами обязательных требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

- снижение уровня ущерба, причиненного охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований

- снижение административной нагрузки на подконтрольные субъекты;

- создание мотивации к добросовестному поведению подконтрольных субъектов;

- снижение уровня ущерба охраняемым законом ценностям;

- формирование добросовестного и ответственного поведения подконтрольных субъектов.

Задачи Программы профилактики:

- укрепление системы профилактики нарушений обязательных требований;

- выявление причин, факторов и условий, способствующих нарушениям обязательных требований, разработка мероприятий, направленных на их устранение;

- выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике;

- повышение правосознания и правовой культуры руководителей органов государственной власти, органов местного самоуправления, юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и граждан;

- внедрение различных способов профилактики.

**Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий,
сроки и периодичность их проведения**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 15 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Отдел музейного дела и делопроизводства Сектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия
2.	Обобщение правоприменительной практики	Срок подготовки доклада и размещение на официальном интернет-сайте Комитета - не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным	Отдел музейного дела и делопроизводства
3.	Объявление предостережения	Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Отдел музейного дела и делопроизводства
4.	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-конференц-связи; - на личном приеме; - в письменной форме; - в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного мероприятия Консультирование осуществляется по следующим вопросам: 1) наличие и (или)	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней с 14:00 до 16:00	Отдел музейного дела и делопроизводства Сектор осуществления надзора за состоянием, содержанием, сохранением, использованием и популяризацией объектов культурного наследия

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	содержание обязательных требований; 2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий; 3) порядок выполнения обязательных требований.		
5.	Профилактический визит. Проводится должностным лицом Комитета в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности подконтрольного субъекта либо путем использования видео-конференцсвязи.	Ежеквартально	Отдел музейного дела и делопроизводства

Раздел 4. Показатели результативности и эффективности Программы профилактики

Основными критериями оценки эффективности и результативности профилактических мероприятий являются:

- результативность деятельности Комитета;
- информированность подконтрольных субъектов об обязательных требованиях, о принятых и готовящихся изменениях в системе обязательных требований, о порядке проведения мероприятий по контролю, правах подконтрольных субъектов в ходе мероприятий по контролю;
- понятность обязательных требований подконтрольным субъектам;
- вовлечение подконтрольных субъектов во взаимодействие с Комитетом, в том числе в рамках проводимых профилактических мероприятий.

Оценка эффективности и результативности профилактических мероприятий осуществляется в ходе анализа выполнения мероприятий Программы профилактики по следующим индикативным показателям:

- количество проведенных профилактических мероприятий, ед.;
- количество контролируемых лиц, в отношении которых проведены профилактические мероприятия, ед.;
- наличие на официальном интернет-сайте Комитета актуального перечня актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по контролю;
- количество консультаций, оказанных подконтрольным субъектам по вопросам соблюдения обязательных требований, содержащихся в нормативных правовых актах, ед.;

- количество обобщений практики осуществления федерального государственного контроля (надзора), размещенных на официальном интернет-сайте Комитета, ед.

**Показатели
эффективности и результативности профилактических мероприятий
в 2023 году**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Понятность обязательных требований, обеспечивающая их однозначное толкование подконтрольными субъектами и должностными лицами Комитета	не менее 80%
2.	Удовлетворенность доступностью на официальном сайте Комитета для подконтрольных субъектов информации о принятых и готовящихся изменениях обязательных требований	не менее 80%
3.	Проведение предусмотренных профилактических мероприятий в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100%
4.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 16