



АДМИНИСТРАЦИЯ ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ  
КОМИТЕТ ПО СОХРАНЕНИЮ КУЛЬТУРНОГО НАСЛЕДИЯ  
ЛЕНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

**РАСПОРЯЖЕНИЕ**

«19» декабря 2025 года

№ 01-04/25-286  
г. Санкт-Петербург

**Об утверждении Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год**

В соответствии со статьей 44 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации», постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990 «Об утверждении Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям»:

1. Утвердить Программу профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год (далее – программа профилактики) согласно приложению.

2. Сектору государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации отдела развития музейной инфраструктуры комитета:

2.1. Обеспечить выполнение мероприятий программы профилактики в установленные сроки;

2.2. Разместить программу профилактики в течение 5 дней со дня её утверждения на официальном сайте комитета, в Едином реестре видов контроля и в информационной системе Министерства экономического развития Российской Федерации <https://monitoring.ar.gov.ru/>.

3. Контроль за исполнением настоящего распоряжения оставляю за собой.

Вице-губернатор Ленинградской области  
по развитию и сохранению культурного наследия –  
председатель комитета по сохранению  
культурного наследия Ленинградской области

В. О. Цой

**УТВЕРЖДЕНА**  
распоряжением комитета  
по сохранению культурного  
наследия Ленинградской  
области  
от 19 декабря 2015 № 0404/25-286

**ПРОГРАММА**  
**профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым**  
**законом ценностям при осуществлении регионального государственного**  
**контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда**  
**Российской Федерации на 2026 год**

**Раздел 1.** Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики

В соответствии со статьей 12.2 Федерального закона «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» от 26.05.1996 № 54-ФЗ (далее также – Федеральный закон № 54-ФЗ), Положением о комитете по сохранению культурного наследия Ленинградской области, утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 24.12.2020 № 850, комитет по сохранению культурного наследия Ленинградской области (далее – Комитет) является региональным органом исполнительной власти, осуществляющим региональный государственный контроль (надзор) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее также – региональный государственный музейный контроль (надзор)).

Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2026 год (далее – Программа профилактики) разработана во исполнение статьи 44 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» от 31.07.2020 № 248-ФЗ и Правил разработки, утверждения и актуализации контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 25.06.2021 № 990.

В соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации,

утвержденным постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 629, предметом регионального государственного музейного контроля (надзора) является соблюдение государственными музеями, находящимися в ведении Ленинградской области, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, обязательных требований к обеспечению хранения, изучения, комплектования, учета и использования музейных предметов и музейных коллекций.

Региональный государственный музейный контроль (надзор) осуществляется в отношении следующих объектов регионального государственного музейного контроля (надзора):

а) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению фактического наличия и физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций;

б) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению проведения в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

в) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению безопасности музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

г) деятельность, действия (бездействие) контролируемых лиц по обеспечению учета музейных предметов и музейных коллекций, ведения и сохранности учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

По состоянию на 01.10.2025 Комитет осуществляет региональный государственный музейный контроль (надзор) в отношении 6 государственных музеев – юридических лиц:

1. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Музейное агентство»;

2. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Выборгский объединенный музей-заповедник»;

3. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Музейно-мемориальный комплекс «Дорога жизни»;

4. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Выставочный центр «Эрмитаж-Выборг»;

5. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Староладожский историко-архитектурный и археологический музей-заповедник»;

6. Государственное бюджетное учреждение культуры Ленинградской области «Государственный историко-архитектурный и природный музей-заповедник «Парк Монрепо».

К нормативным правовым актам, содержащим обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении музеиного контроля (надзора), целесообразно отнести 7 документов.

### **Федеральные законы**

1. Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

Указанный Федеральный закон определяет особенности правового положения Музейного фонда Российской Федерации.

### **Постановления Правительства Российской Федерации**

1. Постановление Правительства Российской Федерации от 31.05.2025 № 823 «Об утверждении Правил передачи музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям».

### **Приказы Министерства культуры Российской Федерации**

1. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 23.07.2020 года № 827 «Об утверждении Единых правил организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Единые правила организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций»).

Единые правила определяют порядок организации комплектования, учета, хранения и использования музейных предметов и музейных коллекций для музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации и иные фонды, а также определяют:

- перечень фондов, в которые входят музейные предметы, иные предметы и документы, образующие собрание музея;

- порядок обеспечения учета музейных предметов, ведения и сохранности учетной документации, связанной с музейными предметами, включая порядок первичной регистрации музейных предметов в книге поступлений основного фонда музея, ее форму, состав и порядок внесения в нее сведений;

- порядок обеспечения физической сохранности музейных предметов и музейных коллекций, проведения реставрационных работ;

- порядок обеспечения безопасности музейных предметов, включающий наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов.

2. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Положение о Музейном фонде Российской Федерации»).

Положение о Музейном фонде Российской Федерации определяет:

- порядок проведения экспертизы культурных ценностей и экспертизы музеиных предметов и музеиных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, а также порядок организации Министерством культуры Российской Федерации проведения экспертизы бесхозяйственно содержащимися собственниками музеиных предметов;
- порядок исключения музеиных предметов из состава Музейного фонда Российской Федерации;
- порядок передачи при ликвидации государственных и муниципальных музеев, иных государственных и муниципальных организаций музеиных предметов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации и находящихся в указанных музеях и организациях на праве оперативного управления и (или) безвозмездного пользования, в другие государственные и муниципальные музеи и иные государственные и муниципальные организации, осуществляющие хранение музеиных предметов, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;
- порядок организации доступа граждан к музеиным предметам.

3. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 01.12.2017 № 2012 «Об утверждении Положения о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации» (документ, содержащий текст нормативного правового акта: «Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации»).

Положение о Государственном каталоге Музейного фонда Российской Федерации устанавливает порядок формирования и ведения Государственного каталога Музейного фонда Российской Федерации, в том числе определяет:

- состав сведений и порядок их внесения в реестр музеев, иных организаций, физических лиц, в собственности, во владении или в пользовании которых находятся музеиные предметы и музеиные коллекции, включенные в состав Музейного фонда Российской Федерации;
- состав сведений и порядок их внесения в реестр музеиных предметов и музеиных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации;
- состав сведений и порядок их внесения в реестр сделок с музеиными предметами и музеиными коллекциями, включенными в состав Музейного фонда Российской Федерации.

4. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 29.04.2020 № 492 «Об утверждении формы договора о передаче музеям и другим организациям в безвозмездное пользование музеиных предметов и музеиных коллекций, находящихся в федеральной собственности и включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации в соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 03 июля 2016 г. № 357-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

5. Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 10.06.2022 г. № 964 «Об утверждении форм договоров о передаче музеиных предметов и музейных коллекций, включенных в состав государственной части Музеиного фонда Российской Федерации и находящихся в государственной собственности, в безвозмездное пользование государственным и муниципальным музеям и другим организациям».

Рассмотренные нормативные правовые акты – Федеральный закон, постановления Правительства Российской Федерации, приказы Минкультуры России содержат все обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля (надзора) за состоянием Музеиного фонда Российской Федерации.

Нарушения контролируемыми лицами обязательных требований может стать причиной порчи, разрушения, утраты музейных предметов и музейных коллекций (от предметов декоративно-прикладного искусства и ювелирного до оружия и предметов археологии) – неотъемлемой части культурного наследия народов Российской Федерации, исторической памяти многонациональной страны. Таким образом, важность тщательного и безусловного соблюдения музеями данных требований, а также необходимость осуществления органами государственной власти соответствующего контроля не вызывает сомнения.

В период с октября 2024 г. по сентябрь 2025 г. Комитет в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 10.03.2022 № 336 «Об особенностях организации и осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля» не проводил плановые контрольные (надзорные) мероприятия в отношении государственных музеев Ленинградской области, подведомственных Комитету. Особое внимание в этот период было уделено профилактическим мероприятиям.

При осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора) Комитетом проводятся следующие виды профилактических мероприятий:

- информирование;
- обобщение правоприменительной практики;
- объявление предостережения;
- консультирование;
- профилактический визит.

Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований осуществляется посредством размещения соответствующих сведений на сайте Комитета, в том числе:

текстов нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного музейного контроля (надзора);

сведений об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного музейного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу;

перечня нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом контроля, а также информации о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции;

перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядка отнесения объектов контроля к категориям риска;

перечня объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска;

программы профилактики рисков причинения вреда и плана проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий Комитетом;

перечня сведений, которые могут запрашиваться Комитетом у контролируемого лица;

сведений о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований;

сведений о применении комитетом мер стимулирования добросовестности контролируемых лиц;

сведений о порядке досудебного обжалования решений Комитета, действий (бездействия) должностных лиц Комитета;

докладов, содержащих результаты обобщения правоприменительной практики Комитета;

докладов о региональном государственном музейном контроле (надзоре);

иных сведений, предусмотренных нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами Ленинградской области и (или) программой профилактики рисков причинения вреда.

Комитет ежегодно по итогам обобщения правоприменительной практики обеспечивает подготовку доклада о результатах обобщения правоприменительной практики и размещает его на сайте Комитета.

В случае наличия у Комитета сведений о готовящихся нарушениях обязательных требований или признаках нарушений обязательных требований и (или) в случае отсутствия подтвержденных данных о том, что нарушение обязательных требований причинило вред (ущерб) охраняемым законом ценностям либо создало угрозу причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям, Комитет объявляет контролируемому лицу предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований и предлагает ему принять меры по обеспечению соблюдения обязательных требований.

Консультирование может осуществляться инспектором по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.

Инспектор осуществляет консультирование по следующим вопросам:

а) наличие и (или) содержание обязательных требований;

- б) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;
- в) порядок выполнения обязательных требований;
- г) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия.

Профилактический визит проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видео-конференц-связи или мобильного приложения «Инспектор».

В ходе профилактического визита контролируемое лицо информируется об обязательных требованиях, предъявляемых к его деятельности либо к принадлежащим ему объектам контроля, их соответствии критериям риска, о рекомендуемых способах снижения категории риска, видах, содержании и об интенсивности мероприятий, проводимых в отношении объекта контроля исходя из его отнесения к соответствующей категории риска, а инспектор осуществляет ознакомление с объектом контроля, сбор сведений, необходимых для отнесения объектов контроля к категориям риска, и проводит оценку уровня соблюдения контролируемым лицом обязательных требований.

Профилактический визит проводится по инициативе Комитета (обязательный профилактический визит) или по инициативе контролируемого лица.

Обязательный профилактический визит проводится Комитетом в отношении контролируемых лиц, принадлежащих им объектов контроля, отнесенных к категории высокого риска, с периодичностью, установленной пунктом 12 Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Ленинградской области от 30.09.2021 № 629 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, ключевых показателей и их целевых значений, индикативных показателей, Перечня индикаторов риска нарушения обязательных требований по региональному государственному контролю (надзору) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации».

Обязательный профилактический визит проводится по основаниям, в порядке и в сроки, установленные статьей 52.1 Федерального закона от 31.07.2020 № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации».

Профилактический визит может быть проведен по инициативе контролируемого лица по его заявлению. Контролируемое лицо подает указанное заявление посредством единого портала государственных и муниципальных услуг (функций) или регионального портала государственных и муниципальных услуг.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности контролируемых лиц по вопросам

соблюдения обязательных требований, повышение их правовой грамотности, формирование ответственного отношения к сохранению музеиных предметов и музейных коллекций, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям.

## **Раздел 2. Цели и задачи реализации Программы профилактики**

Профилактическая работа в Комитете представляет собой системно организованную деятельность по комплексной реализации мер организационного, информационного, правового и иного характера, направленных на достижение следующих основных целей:

- предупреждение нарушений контролируемыми лицами обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда охраняемым законом ценностям вследствие нарушений обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Комитета при осуществлении регионального государственного музейного контроля (надзора).

Для достижения поставленных целей Программы профилактики необходимо решение следующих задач:

- выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;
- повышение уровня правовой грамотности контролируемых лиц;
- формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области регионального государственного музейного контроля (надзора), в том числе путем разъяснения контролируемым лицам обязательных требований;
- мотивация контролируемых лиц к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым законом ценностям;
- проведение профилактических мероприятий;
- повышение квалификации сотрудников Комитета, уполномоченных на осуществление регионального государственного музейного контроля (надзора).

## **Раздел 3. Перечень профилактических мероприятий, сроки и периодичность их проведения**

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
1.	Информирование по вопросам соблюдения обязательных требований	В течение 20 дней с момента принятия нормативных правовых актов, программ, перечней, руководств и иных сведений или внесения в них изменений	Сектор государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации отдела развития музейной инфраструктуры Комитета
2.	Обобщение правоприменительной практики	Срок подготовки доклада и размещение на официальном интернет-сайте Комитета - не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным	Сектор государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации отдела развития музейной инфраструктуры Комитета
3.	Объявление предостережения	Не позднее 30 дней со дня получения сведений, указанных в части 1 статьи 49 Федерального закона «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации»	Сектор государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации отдела развития музейной инфраструктуры Комитета
4.	Консультирование: - по телефону; - посредством видео-	ежедневно, кроме выходных и праздничных дней	Сектор государственного контроля (надзора)

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	<p>конференц-связи;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- на личном приеме;</li> <li>- в письменной форме;</li> <li>- в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия.</li> </ul> <p>Консультирование осуществляется по следующим вопросам:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1) наличие и (или) содержание обязательных требований;</li> <li>2) периодичность и порядок проведения контрольных (надзорных) мероприятий;</li> <li>3) порядок выполнения обязательных требований;</li> <li>4) порядок исполнения предписания, выданного по результатам контрольного (надзорного) мероприятия</li> </ol>	с 15:00 до 17:00	за состоянием Музейного фонда Российской Федерации отдела развития музейной инфраструктуры Комитета
5.	Профилактический визит (по инициативе	В течение 1 рабочего дня;	Сектор государственного

№ п/п	Наименование профилактического мероприятия	Срок выполнения мероприятия	Ответственный за исполнение
1	2	3	4
	контролируемого лица). Проводится инспектором в форме профилактической беседы по месту осуществления деятельности контролируемого лица либо путем использования видеоконференц-связи или мобильного приложения «Инспектор»	по заявлению контролируемого лица	контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации отдела развития музеиной инфраструктуры Комитета

**Раздел 4. Показатели результативности и эффективности  
Программы профилактики в 2026 г.**

№ п/п	Наименование показателя	Величина
1.	Проведение предусмотренных профилактических мероприятий в соответствии со сроками (периодичностью) их проведения	100 %
2.	Отношение количества проведенных профилактических мероприятий без нарушений требований Федерального закона от 31 июля 2020 г. № 248-ФЗ «О государственном контроле (надзоре) и муниципальном контроле в Российской Федерации» к общему количеству проведенных профилактических мероприятий	100 %
3.	Количество проведенных профилактических мероприятий	не менее 48